



פרסום ראשון – 04/08/2014

תקנות לפיצויים לחקלאות בגין נזקים עקיפים במבצע "צוק איתן"

1. כללי

התקנות למתן פיצויים לנזקים עקיפים שנגרמו במהלך מבצע "צוק איתן", אושרו אתמול בוועדת הכספים של הכנסת. אמנם לא כל בקשות החקלאים לתיקון מתווה הפיצויים שהוצע על ידי רשות המיסים התקבלו, אולם יש בהן משום פיצוי חלקי על השבתת העבודה בימי המבצע, עם דגש על הישובים הנמצא קרוב לגבול המדינה עם רצועת עזה. יש להוקיר תודה לחברי הכנסת שעמלו רבות לשפר את תנאי וגובה הפיצוי – ח"כ זבולון כלפא וח"כ יצחק ועקנין.

מטרת חוזר זה היא להביא לישובים ולחקלאים את המידע כמה שיותר מהר ולאפשר להם היערכות מתאימה. יחד עם זאת, נוסח התקנות אותן אישרה אתמול וועדת הכספים אינו נמצא בידינו, והמידי שנמסר כאן הוא ממיטב הידע הקיים. בעת, שהתקנות המאושרות יהיו בידינו, הן יופצו, כולל פירוט של שינויים אפשריים בנוסח המשפיעים על גובה הפיצוי או הדרך לקבלתו. כמו כן, יש להדגיש כי מדובר במסלול פיצוי לנזקים עקיפים בלבד, כאשר כל הנזקים הישירים מטופלים ישירות בין הישוב/המשק הניזוק לבין מס רכוש.

עיקרי התקנות, הן:

- (1) חקלאים מישובים שבטווח של עד 40 ק"מ מהרצועה יכולים להגיש תביעה לפיצויים עקיפים ב"מסלול חקלאות", שנועד להיות מסלול מהיר.
- (2) חקלאים הסוברים כי "מסלול החקלאות" אינו עונה על רמת הנזק שנגרמה להם, יכולים להגיש תביעה לפיצויים גם בשני מסלולים ירוקים נוספים – מסלול שכר ומסלול מחזוריים.
- (3) חקלאים מישובים המוגדרים כיישובי ספר, וסוברים כי אף אחד מהמסלולים הירוקים עונה על היקפי הנזקים שנגרמו להם בחקלאות, יכולים להגיש תביעה ב"מסלול אדום".
- (4) ימי המבצע מוגדרים בתקנות החל מה – 8 ליולי 2014 עד סוף חודש אוגוסט 2014 – או הכרזה על סיום המבצע באם יתרחש קודם לכן.
- (5) נקבעה תקרת פיצוי של 3 מיליוני שקלים לתביעה, או 4 מיליוני שקלים – במידה והמבצע יימשל לאחר ה- 15 לאוגוסט 2014.
- (6) ישובים/חקלאים, כמו גם עסקים אחרים, יוכלו לבקש ולקבל מקדמה בגובה 80% מהפיצוי שניתן להם במסגרת מבצע "עמוד ענן".

לעת שיפורסמו התקנות כפי שאושרו בוועדת הכספים ב- 03/08/2014, הן יופצו, כולל הטפסים הנדרשים, וכן עדכון במידה והנוסח הסופי אינו תואם על פי הצורך. 4.

2. מסלול חקלאות

מסלול זה נועד לפשט את הליך הגשת הבקשה, וחשוב מכך, הליך קבלת הפיצוי – הן לעומת מסלולים אחרים והן לעומת מבצעים דרומיים קודמים. כמו כן, הפישוט מיועד לכך שחקלאים יוכלו להגיש את הבקשות מהר ככל הניתן וללא שהם נזקקים לפעילות של שמאות ויעוץ למיניהם.

להלן עיקרי המסלול:

- (1) האזור הכולל הזכאי לפיצוי חולק לשלושה אזורים משנה על פי המרחק מגבול הרצועה:
 - ישובים בתחום 0-7 ק"מ
 - ישובים בתחום 7-20 ק"מ
 - ישובים בתחום 20-40 ק"מרשימת הישובים הרשומים ברשות המיסים בכל אחד מאזורי המשנה מצורפת.
- (2) חקלאי יכול להגיש תביעה על בסיס ממוצע המחזור הכספי עליו דווח למע"מ לחודשים יולי ואוגוסט בארבע השנים 2010 עד 2013.
- (3) בסיס הזכאות יחושב על ידי "מקדם ימי מבצע" – שהוא חלוקת המחזור ב – 62 ימים ומוכפל במספר ימי המבצע.
- (4) רשות המיסים, בשיתוף עם משרד החקלאות, תפרסם רשימת גידולים המסווגים לשתי קבוצות:
 - א. גידולים בפעילות – כאלו שבגינם מתקיים מחזור כספי בחודשים יולי ואוגוסט ויהיו בסיס לפיצוי לכל הישובים בתחום של 0 עד 40 ק"מ.
 - ב. גידולים באי פעילות – כאלו הנמצאים בשלב הגידול ולא צפוי שיתקיים בגינם מחזור הכנסות כספי בחודשים אלו, ויזכו לפיצוי בישובים שבתחום של 0 עד 7 ק"מ.גידולים שבקטיף עשויים להופיע בשתי הרשימות. המשמעות היא שניתן יהיה לתבוע בגינם נזקים עקיפים המיוחסים לגידולים המצויים בקטיף ומכירה, וכן נזקים עקיפים לחלקם שאינו נקטף עדיין.
- (5) המחזור הכספי המתקבל כבסיס לחישוב הפיצוי, מוכפל במקדם המפחית את ההוצאה הנחסכת מאי ביצוע פעולות הקטיף בגובה:
 - 22.5% לגידולים בפעילות.
 - 30.0% לגידולים באי פעילות.
- (6) לאחר הפחתת רמת ההוצאה הנחסכת, כל אחד מאזורי המשנה, מקבל פיצוי על פי מקדם שנקבע לו:
 - א. לישובים בתחום של 0-7 ק"מ מגבול הרצועה – מקדם פיצוי של 80%.
 - ב. לישובים בתחום שבין 7-20 ק"מ מגבול הרצועה – מקדם פיצוי של 40%, ועוד 10% בשלב בו החקלאי יוכל להראות ירידה של לפחות 20% בין מחזורי ההכנסות של יולי-אוגוסט 2014 לתקופה המקבילה אשתקד.
 - ג. לישובים בתחום שבין 20-40 ק"מ – מקדם פיצוי של 20%.

(7) להלן דוגמאות מספריות :

א. ישוב בתחום של 0-7 ק"מ

1	ממוצע מחזור הכנסות מחקלאות יולי-אוג 2010-13	200,000	
	ממוצע יומי	3,226	מחולק ב- 62 ימים
	מוכפל ב - 30 ימי מבצע	100,000	או כמה ימים שימנו למבצע בפועל
2	הפיצוי לגידולים פעילים		
	הורדת הוצאה נחסכת	77,500	מוכפל במקדם של 0.775
	מוכפל במקדם פיצוי	62,000	מוכפל במקדם של 0.8
3	הפיצוי לגידולים לא פעילים		בהנחה שהגידולים נמצאים בשתי הרשימות
	מחזור שנתי ב - 2013	1,200,000	
	ממוצע יומי	3,288	מחולק ב- 365 ימים
	מוכפל ב - 30 ימי מבצע	98,630	או כמה ימים שימנו למבצע בפועל
	הורדת הוצאה נחסכת	69,041	מוכפל במקדם של 0.7
	מוכפל במקדם פיצוי	13,808	מוכפל במקדם של 0.2

ב. ישוב בתחום 7-20 ק"מ

1	ממוצע מחזור הכנסות מחקלאות יולי-אוג 2010-13	200,000	
	ממוצע יומי	3,226	מחולק ב- 62 ימים
	מוכפל ב - 30 ימי מבצע	100,000	או כמה ימים שימנו למבצע בפועל
2	הפיצוי לגידולים פעילים		
	הורדת הוצאה נחסכת	77,500	מוכפל במקדם של 0.775
	מוכפל במקדם פיצוי	31,000	מוכפל במקדם של 0.4
3	תוספת פיצוי ל- 50%		
	מחזור יולי-אוגוסט 2013	200,000	
	מחזור יולי - אוגוסט 2014	160,000	לאחר דיווח למע"מ
	השינוי	-20%	
	תוספת פיצוי ל- 50%	7,750	
4	סה"כ הפיצוי	38,750	

ג. ישוב בתחום 20-40 ק"מ

1	ממוצע מחזור הכנסות מחקלאות יולי-אוג 2010-13	200,000	
	ממוצע יומי	3,226	מחולק ב- 62 ימים
	מוכפל ב - 30 ימי מבצע	100,000	או כמה ימים שימנו למבצע בפועל
2	הפיצוי לגידולים פעילים		
	הורדת הוצאה נחסכת	77,500	מוכפל במקדם של 0.775
	מוכפל במקדם פיצוי	15,500	מוכפל במקדם של 0.2

ד. ריכוז הדוגמא : אחוז הפיצוי מתוך מחזור כספי קובע

מרחק מגבול הרצועה	אחוז הפיצוי	
0-7	62%	
7-20	31%	אפשרות ל- 38.75%
20-40	16%	

8) כאמור, מכיוון שהדברים נכתבים בטרם פרסום התקנות והוראות הביצוע הנלוות אליהן, ייתכן ויחולו שינויים עליהם נעדכן בהתאם.

3. רשימת הישובים על פי תתי האזורים

רשימת הישובים באזור המיוחד אשר ממוקמים במרחק עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה

אבשלום	כיסופים	סעד
אור הנר	כפר מימון	עין הבשור
איבים	כפר עזה	עין השלושה
ארוז	כרם שלום	עלומים
בארי	כרמייה	עמיעוז
גבים	מבטחים	פרי גן
גברעם	מגן	רעים
דקל	מפלסים	שדי אברהם
זיקים	מפעלי מעון*	שדרות
זמרת	נחל עוז	שובה
חולית	ניר יצחק	שוקדה
יבול	ניר עוז	שלומית
יד מרדכי	ניר עם	תושייה
יכני	נירים	תלמי יוסף
ישע	נתיב העשרה	תעשיות ספירים
יתד	סופה	חוות השקמים

רשימת הישובים באזור המיוחד אשר ממוקמים במרחק מעל 7 ועד 20 ק"מ מגבול רצועת עזה

אבן שמואל	גבעולים	מעגלים	פטיש	שלווה
אוהד	גיא	משען	פעמי תש"ז	שרשרת
אורים	דורות	נגבה	צאלים	תאשור
אחוזם	הודייה	נהורה	צוחר	תדהר
איתן	זוהר	נוגה	קלחים	תלמי אליהו
אשכול	זרועה	נווה	קריית גת	תלמי ביל"ו
אשקלון	חלץ	ניצנים	רווחה	תלמי יפה
בית הגדי	יד נתן	ניר ח"ן	רוחמה	תלמים
בית שקמה	יושיביה	ניר ישראל	רנן	תקומה
בני נצרים	כוכב מיכאל	ניר משה	שדה דוד	שבי דרום
ברור חיל	כפר סילבר	ניר עקיבא	שדה יואב	באר גנים
ברוש	מבועים	נתיבות	שדה ניצן	חוות יזרעם (יזרעם)
ברכיה	מבקיעים	עוזה	שדה צבי	חוות מיגדה
בת הדר	מלילות	עוצם	שחר	טל אור
גבולות	מסלול	פדויים	שיבולים	

רשימת הישובים באזור המיוחד אשר ממוקמים במרחק מעל 20 ק"מ מגבול רצועת עזה

אבו טראש	בני עיי"ש	כפר הרי"ף	סגולה	שריגים (לי-און)
אבו עבדון (שבט)	בני ראם	כפר ורבורג	סנסנה	שתולים
אביגדור	בניה	כפר זוהרים	עגור	תימורים
אופקים	גבעות בר	כפר מנחם	עומר	תירוש
אורות	גבעת ישעיהו	כפר מרדכי	עזר	תלמי יחיאל
אחוה	גבעתי	כרם יבנה (ישיבה)	עזריקם	תעשיון ראם*
אל-עזי	גדרה	להב	עין צורים	תפרח
אל אסד (=אסד)	גילת	להבים	ערוגות	תראבין א-צאנע (שבט)
אלומה	גלאון	לוזית	עשרת	כרמית
אמונים	גן הדרום	לכיש	צופייה	ניצן ב
אמציה	גן יבנה	לקיה	צפרירים	יסודות
אסד (שבט)	גפן	מחנה יפה	קבוצת יבנה	בני דקלים
אשדוד	גת (קיבוץ)	מחנה מרים	קדמה	כרמי קטיף
אשכולות	דבירה	מחנה תל נוף	קדרון	אום בטין
אשל הנשיא	הוזייל (שבט)	מישר	קוממיות	נאות (רמת) חובב
באר טוביה	ורדון	מנוחה	קריית מלאכי	גבעת ברנר
באר מילכה	זבדיאל	מפעלי אבשלום	רבדים	מזכרת בתיה
באר שבע	זכריה	מרכז שפירא	רהט	ברורים
בטחה	זרחיה	משגב דב	שדה משה	מסמיה
ביצרון	חפץ חיים	משואות יצחק	שדה עוזיהו	נטע (מרשם)
בית אלעזרי	חצב	משמר הנגב	שדות מיכה	אליאב
בית גוברין	חצור-אשדוד	נגוהות	שדמה	תל שבע
בית גמליאל	חצרים	נווה מבטח	שובל	קרית עקרון
בית חלקיה	יבנה	נועם	שומר"יה	גני טל
בית ניר	יד בנימין	נחושה	שפיר	נווה הרצוג
בית עזרא	ינון	נחלה	שקף	נצר חזני
בית קמה	כמהין	ניצן	תעשיון מבצע* (פארק תעשיות ראם)	
בית רבן (גבעת וושינגטון)	כנות	ניצני סיני	עד הלום (א.ת. עד הלום)	
בן זכאי	כפר אביב	ניר בניס	מפעלי כנות (פארק תעשיות כנות)	
בני דרום	כפר אחים	ניר גלים	מפעלי צומת מלאכי* (א.ת. באר טוביה)	